



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Pobreza y exclusión en la juventud latinoamericana

Martín Hopenhayn  
Director División de Desarrollo Social  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL

Conferencia Mundial de la Juventud  
León, Guajajuato, México, 23 al 27 de agosto del 2010



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Paradojas de la juventud

---

1. Más acceso a educación y menos acceso a empleo.
2. Más acceso a información y menos acceso a poder.
3. Más expectativas de autonomía y menos opciones para materializarla.
4. Multiplicación del consumo simbólico y restricción del consumo material.



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Vasos medio llenos y medio vacíos de la juventud

---

- Innovadores en participación pero distantes de las instituciones políticas.
- Mayor flexibilidad organizativa, mayor precariedad laboral.
- Brechas en educación, seguridad, empleo, acceso a redes.
- Hacia una perspectiva ampliada de inclusión social (comunicación, redes, gestión).



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Juventud y Pobreza

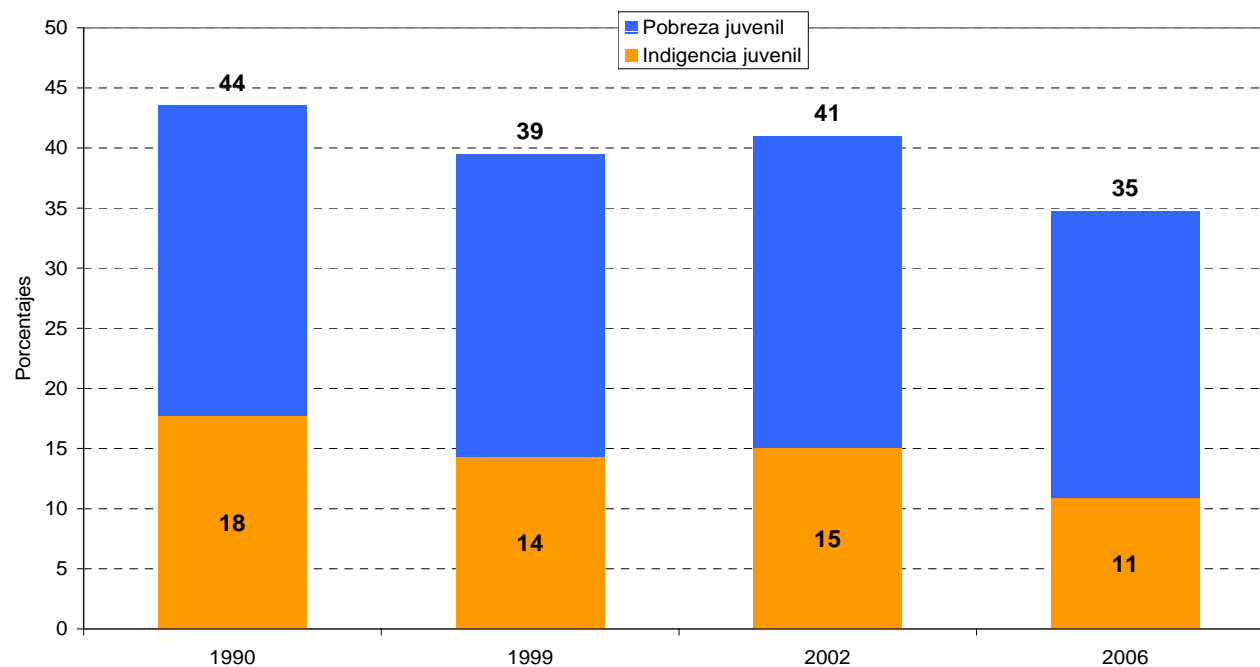


NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Baja la pobreza juvenil junto al descenso de la pobreza general pero sigue siendo alta

IBEROAMÉRICA (18 PAÍSES) a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA ENTRE JÓVENES DE 15 A 29 AÑOS DE EDAD, 1990 - 2006  
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, estimaciones sobre la base de tabulados especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.  
a/ Las cifras totales incluyen la indigencia.



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# LA POBREZA CASTIGA MÁS A LOS MÁS JOVENES

## INCIDENCIA DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA ENTRE LA POBLACIÓN TOTAL, LOS ADOLESCENTES Y LOS JOVENES (En porcentajes)

| Año  | Incidencia de la pobreza |                          |              |              |                         | Incidencia de la indigencia |                          |              |              |                         |
|------|--------------------------|--------------------------|--------------|--------------|-------------------------|-----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|-------------------------|
|      | Total                    | Grupos de edad juveniles |              |              | Total nacional          | Total                       | Grupos de edad juveniles |              |              | Total nacional          |
|      | población                | 15 a 19 años             | 20 a 24 años | 25 a 29 años | jóvenes de 15 a 29 años | población                   | 15 a 19 años             | 20 a 24 años | 25 a 29 años | jóvenes de 15 a 29 años |
| 1990 | 47.6                     | <b>49.1</b>              | 40.6         | 39.5         | 43.5                    | 21.8                        | <b>20.5</b>              | 15.8         | 18.3         | 17.7                    |
| 1999 | 42.0                     | <b>43.9</b>              | 36.6         | 36.8         | 39.5                    | 17.1                        | <b>17.0</b>              | 12.2         | 14.8         | 14.3                    |
| 2006 | 35.9                     | <b>39.2</b>              | 31.9         | 32.5         | 34.7                    | 12.2                        | <b>12.9</b>              | 9.5          | 11.3         | 10.8                    |

Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Educación: avances y estratificación



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Educación. Acceso, progresión, logros e inequidades

---

- Significativos avances en la reducción del analfabetismo juvenil, expansión de cobertura y egreso en todos los niveles.
- Persisten desigualdades fuertes por zona, etnia, origen socioeconómico y nivel educativo de los padres.
- Logros son insuficientes para romper la reproducción intergeneracional de la pobreza.



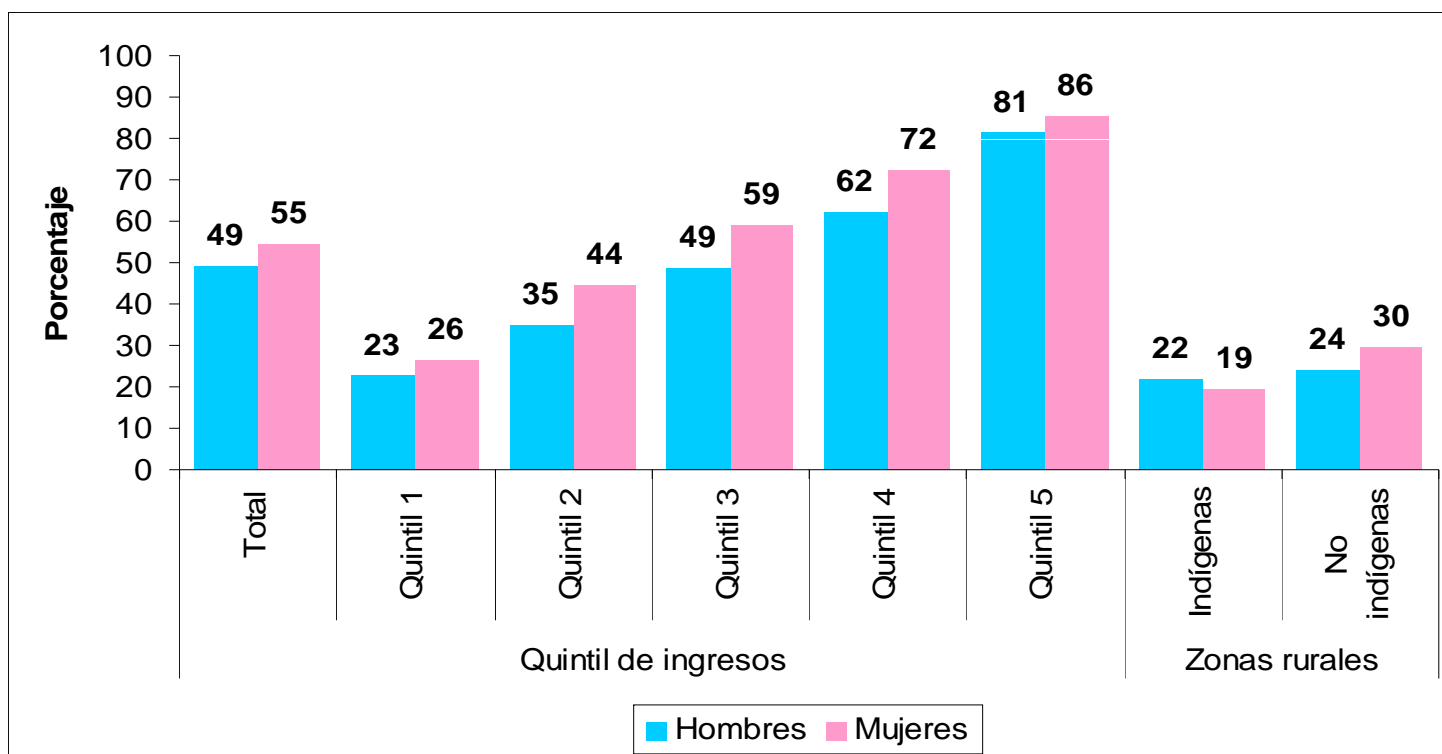


NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Educación, exclusión: la desigualdad en logros educativos reproduce entre jóvenes a futuro las desigualdades en perspectivas de inclusión social

**IBEROAMÉRICA (18 PAÍSES) A/:** CONCLUSIÓN DEL NIVEL SECUNDARIO SUPERIOR ENTRE JÓVENES DE 20 A 24 AÑOS SEGÚN CONDICIÓN DE NIVEL DE INGRESO PERCÁPITA SEXO, TERRITORIO Y ETNICIDAD, ALREDEDOR DE 2008  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.

a/ Las cifras respecto a jóvenes indígenas y no indígenas refieren a 8 países, y corresponden a 2007.



NAACIONES UNIDAS

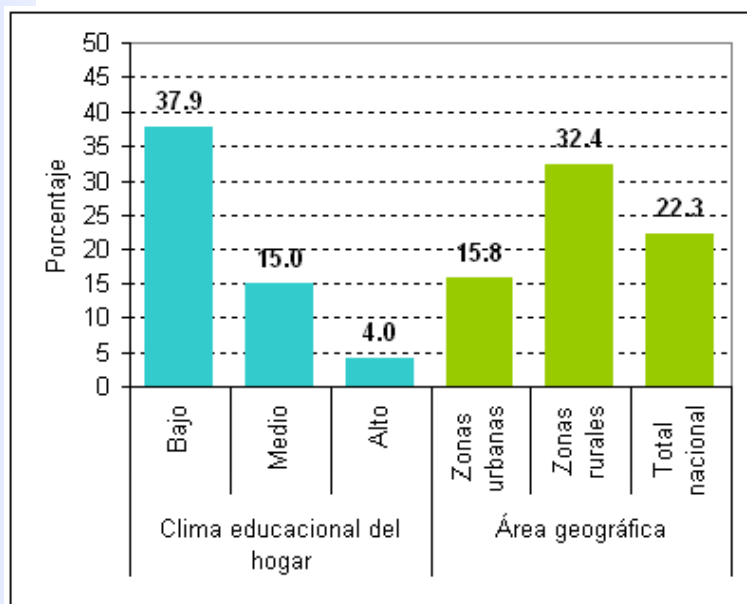
CEPAL

# Y otra manera de verlo....

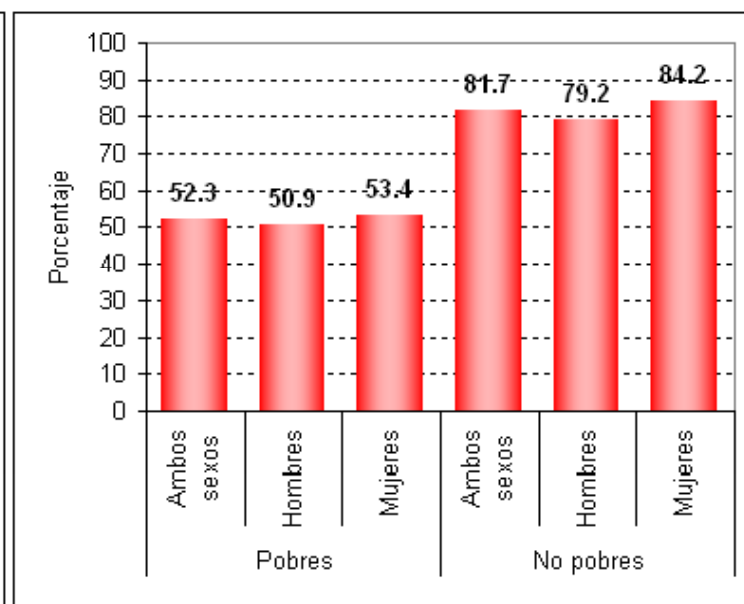
## A. LATINA (18 PAÍSES): ATRASO ESCOLAR ENTRE ESTUDIANTES DE 12 A 14 AÑOS A/ SEGÚN CLIMA EDUCACIONAL DEL HOGAR Y ÁREAS GEOGRÁFICAS, Y CONCLUSIÓN DEL NIVEL SECUNDARIO BÁSICO ENTRE JÓVENES DE 20 A 24 AÑOS SEGÚN CONDICIÓN DE POBREZA Y SEXO, ALREDEDOR 2006-2007

(En porcentajes)

A. Atraso escolar b/



B. Conclusión educativa c/



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Sistema de Información de Tendencias Educativas en América Latina (SITEAL), Resumen Estadístico I, Totales Nacionales, Octubre de 2008, y de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.

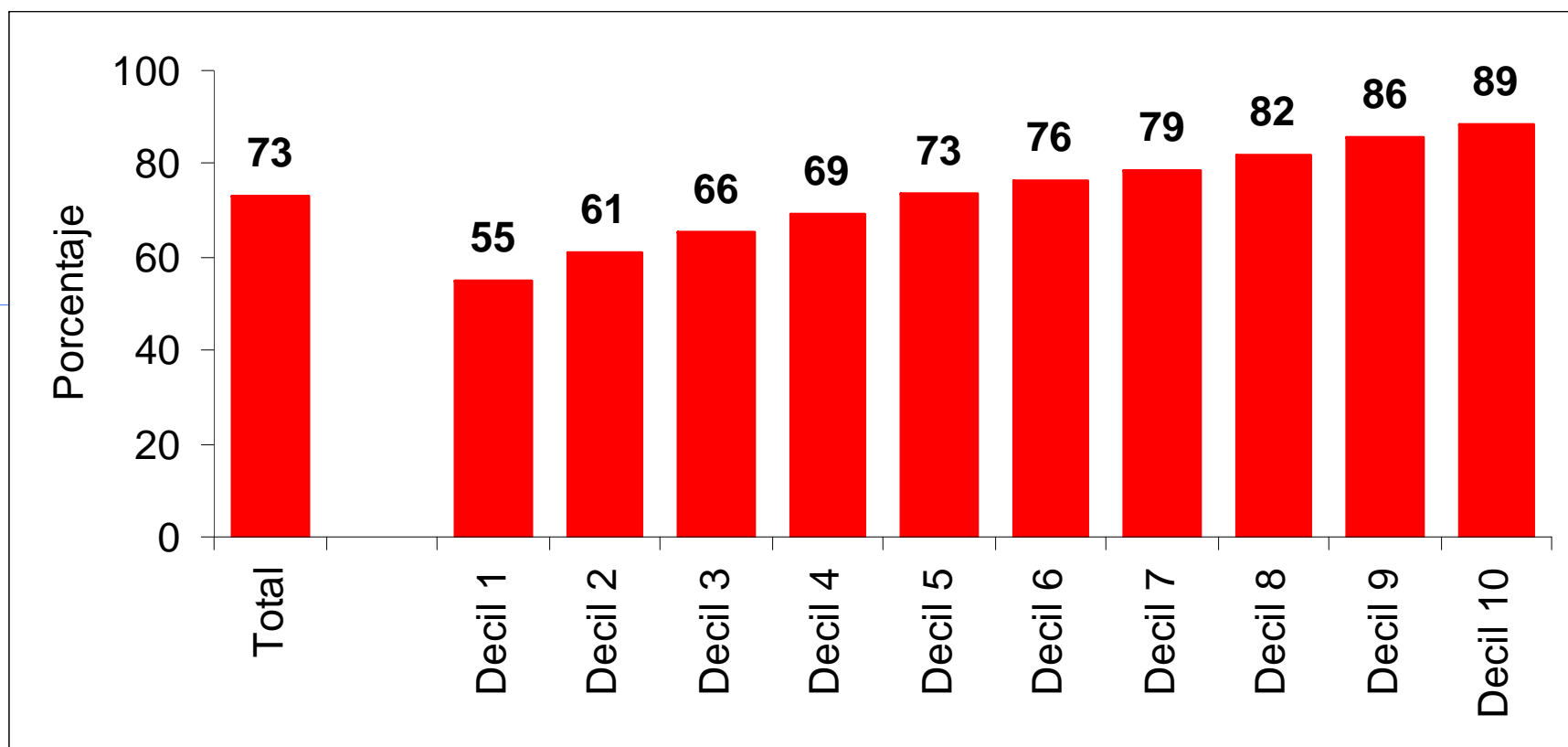
a/ Niños con dos o más años de atraso en el grado al que asisten respecto de su edad.

b/ Promedio simple de 16 países.

c/ Promedio ponderado de 18 países.

## AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): JÓVENES DE 15 A 19 AÑOS QUE PROGRESARON OPORTUNAMENTE EN EL SISTEMA EDUCATIVO A/ ALREDEDOR DE 2008

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.

a/ Refiere a jóvenes que asistieron y culminaron los grados educativos en la edad que les correspondía, considerando a lo más un año de rezago respecto de su edad debido a los efectos de matrícula tardía.



UNION OF NATIONS

CEPAL

# Conectividad: nuevo eje de inclusión social

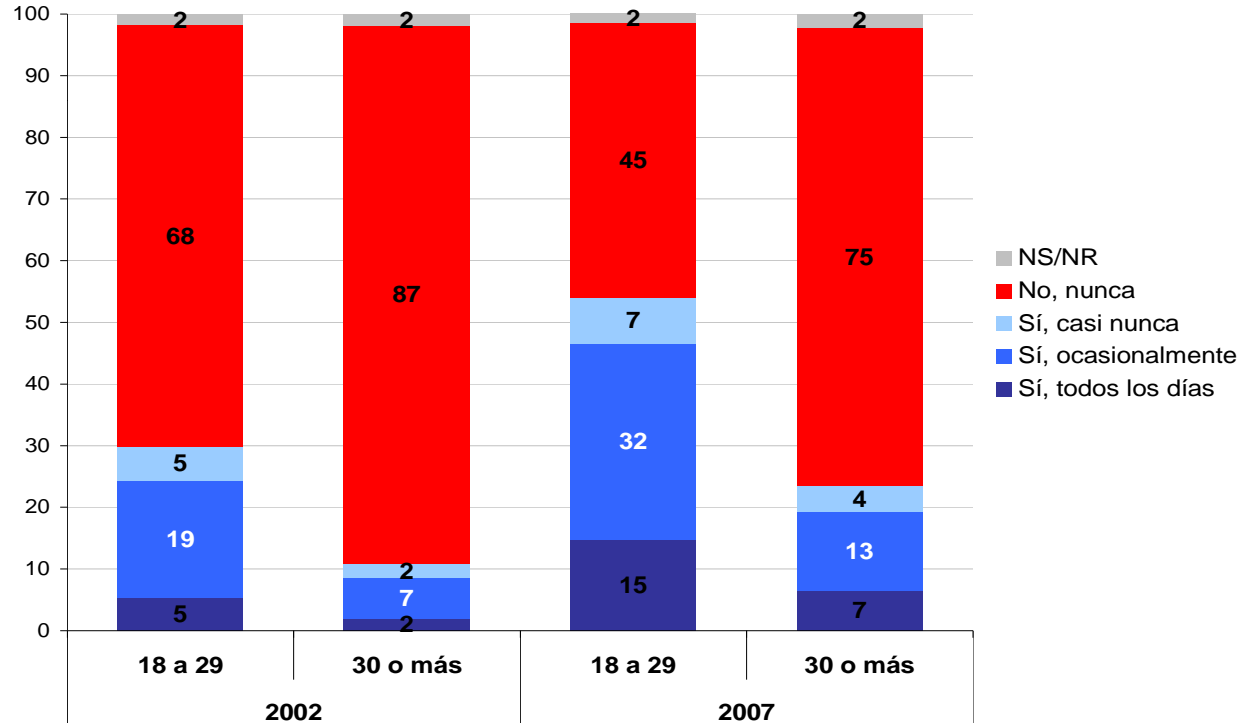


NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Conectividad: la gran brecha de edad en favor de la juventud

América Latina: Uso de Internet según edad, 2002 y 2007.  
(Porcentaje)



Fuente: CEPAL, Tabulaciones especiales Latinobarómetro 2002 y 2007.

Nota: a/. Los datos corresponden a respuestas frente a preguntas relativamente diferentes: *¿Alguna vez en su vida ha navegado en la Web?* (2002) y *¿Alguna vez en su vida ha usado correo electrónico o se ha conectado a Internet?* (2007).



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

## América Latina (4 países): Usuarios de Internet, Brecha generacional, circa 2005 (Porcentaje)

| Usuarios de Internet          |             |       |       |       |       |          |
|-------------------------------|-------------|-------|-------|-------|-------|----------|
| País                          | Edad        |       |       |       |       |          |
|                               | 15-19       | 20-24 | 25-29 | 30-44 | 45-59 | 60 y más |
| Brasil (2005)                 | <b>33.5</b> | 31.1  | 27.2  | 20.5  | 13.6  | 3.3      |
| Chile (2006)                  | <b>73.4</b> | 56.0  | 46.0  | 28.4  | 19.2  | 5.5      |
| Costa Rica (2005)             | <b>39.2</b> | 37.2  | 32.1  | 22.3  | 14.0  | 4.2      |
| México (2007)                 | <b>46.7</b> | 36.6  | 25.2  | 20.0  | 10.8  | 4.5      |
| Promedio Simple<br>(4 países) | <b>48.2</b> | 40.3  | 32.6  | 22.8  | 14.4  | 4.4      |

Fuente: Sistema de Información OSILAC, sitio oficial en línea <http://www.cepal.org/SocInfo/OSILAC>.  
Cálculos de OSILAC basados en encuestas de hogares de los países. Año más reciente disponible.

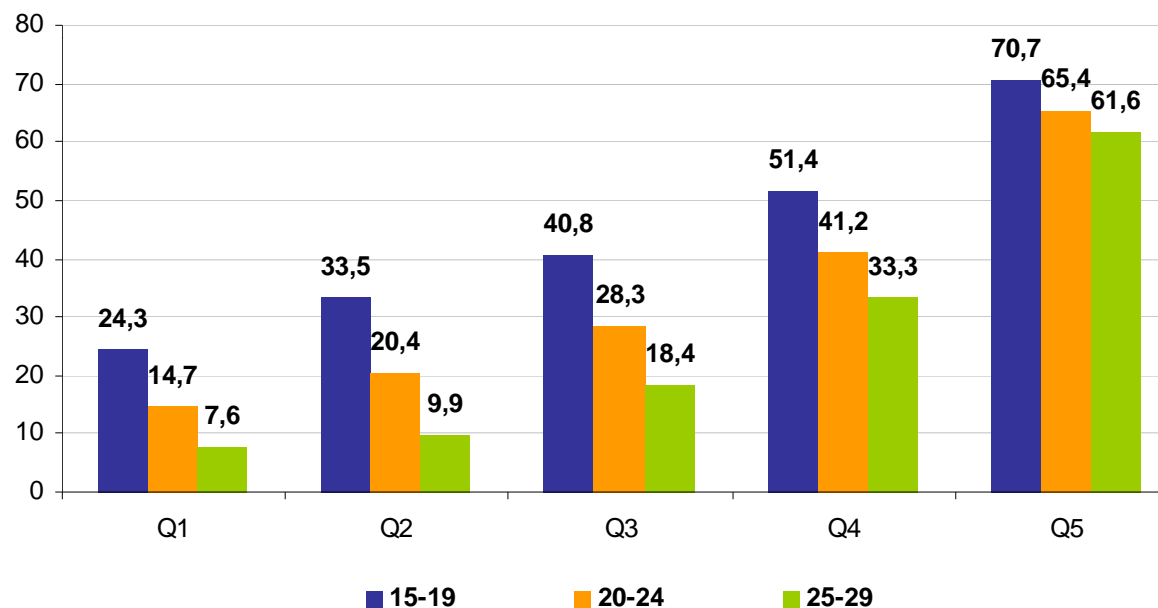


NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Brecha digital es brecha de futuro

América Latina (5 países) a/: Usuarios de Internet por quintil de ingreso y edad, circa 2005.  
(Porcentaje)



Fuente: Sistema de Información OSILAC, sitio oficial en línea <http://www.cepal.org/SocInfo/OSILAC>. Cálculos de OSILAC basados en encuestas de hogares de los países. Año más reciente disponible.

a/ Promedio simple. Los países incluidos son Chile (2006), Brasil (2005), Costa Rica (2005), México (2007), Paraguay (2005).



UNION OF NATIONS

CEPAL

# Trabajo y exclusión social





NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Empleo: Participación, desempleo, inserción laboral y seguridad social

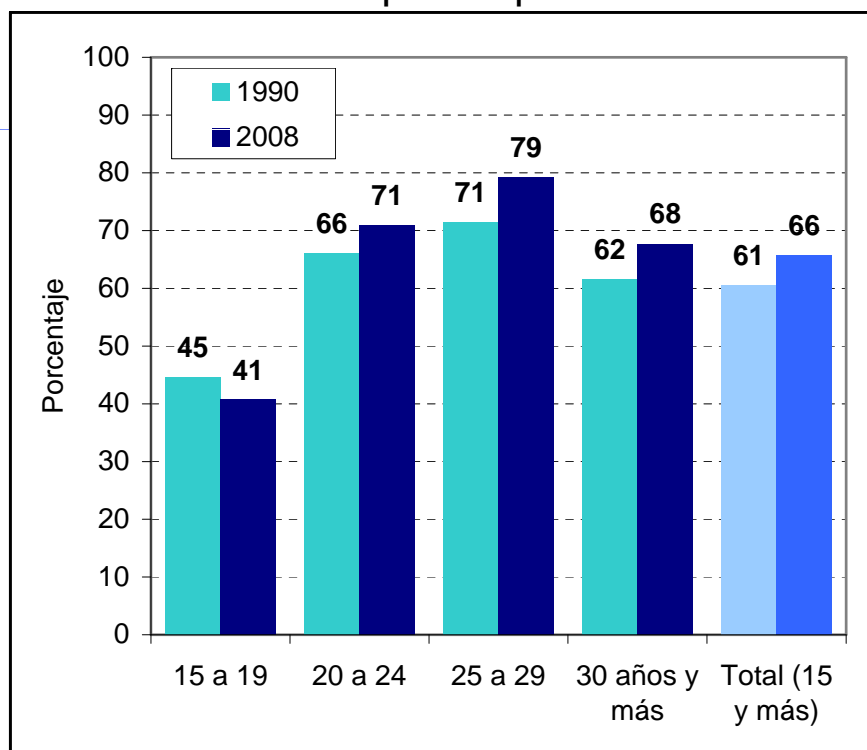
---

- Aumento y persistencia del desempleo juvenil
- Concentración fuerte del empleo juvenil en los sectores de baja productividad
- Las mujeres siguen registrando condiciones de inserción más desfavorables
- Alta segmentación según origen socioeconómico

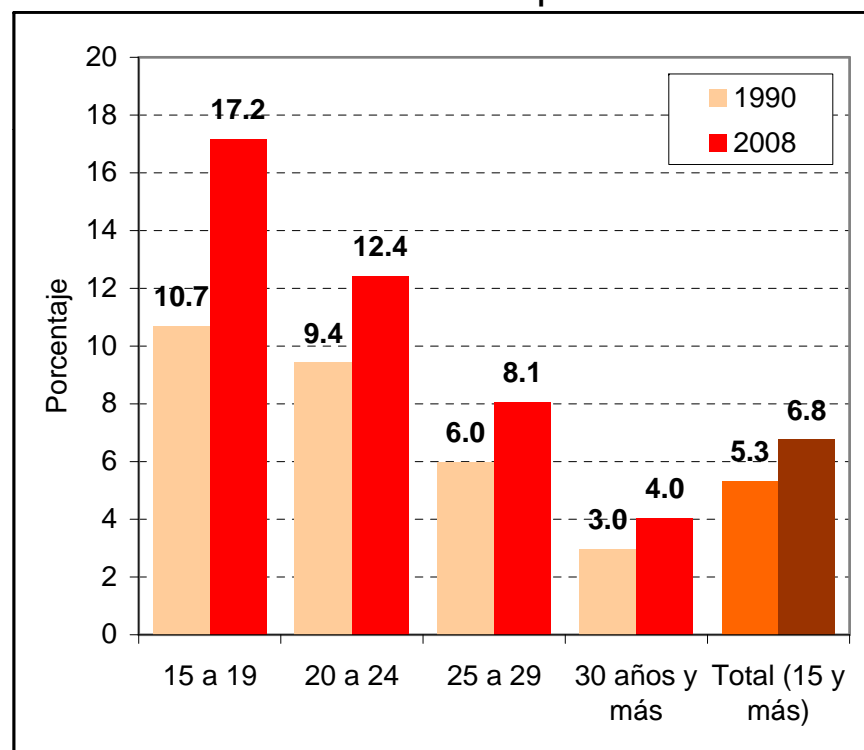
La participación laboral aumentó principalmente por incorporación de las mujeres. Sin embargo, el desempleo juvenil también está en alza y afectando proporcionalmente más que a los adultos.

### AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PARTICIPACIÓN Y DESEMPLEO JUVENIL SEGÚN GRUPOS DE EDAD, ALREDEDOR DE 1990 Y 2008

Tasa de participación



Tasa de desempleo



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

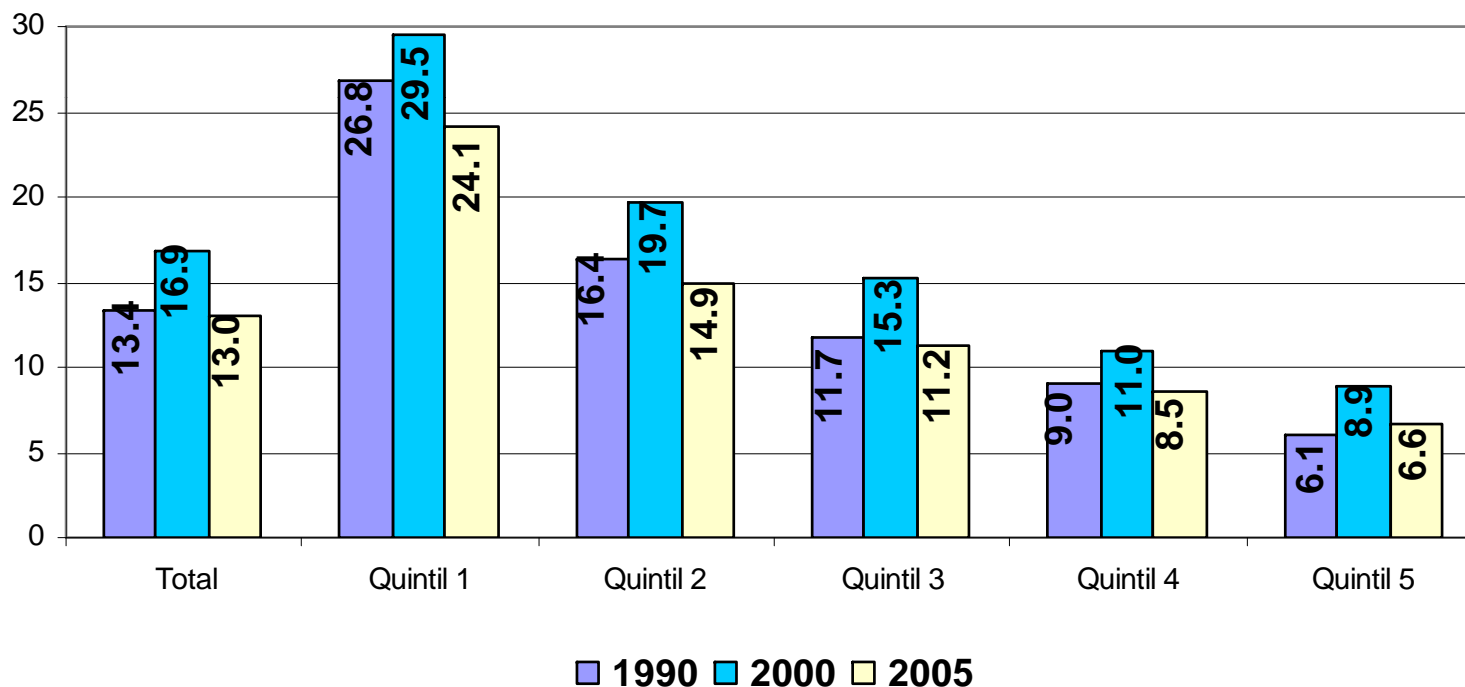


NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# El desempleo sigue castigando más a jóvenes de bajos ingresos

América Latina (15 países, promedios simples): Tasa de desempleo juvenil, según quintil de ingreso per cápita del hogar, alrededor de los años 1990, 2000 y 2005



Fuente y cobertura: Véase cuadro 1. No incluye Guatemala y Nicaragua.

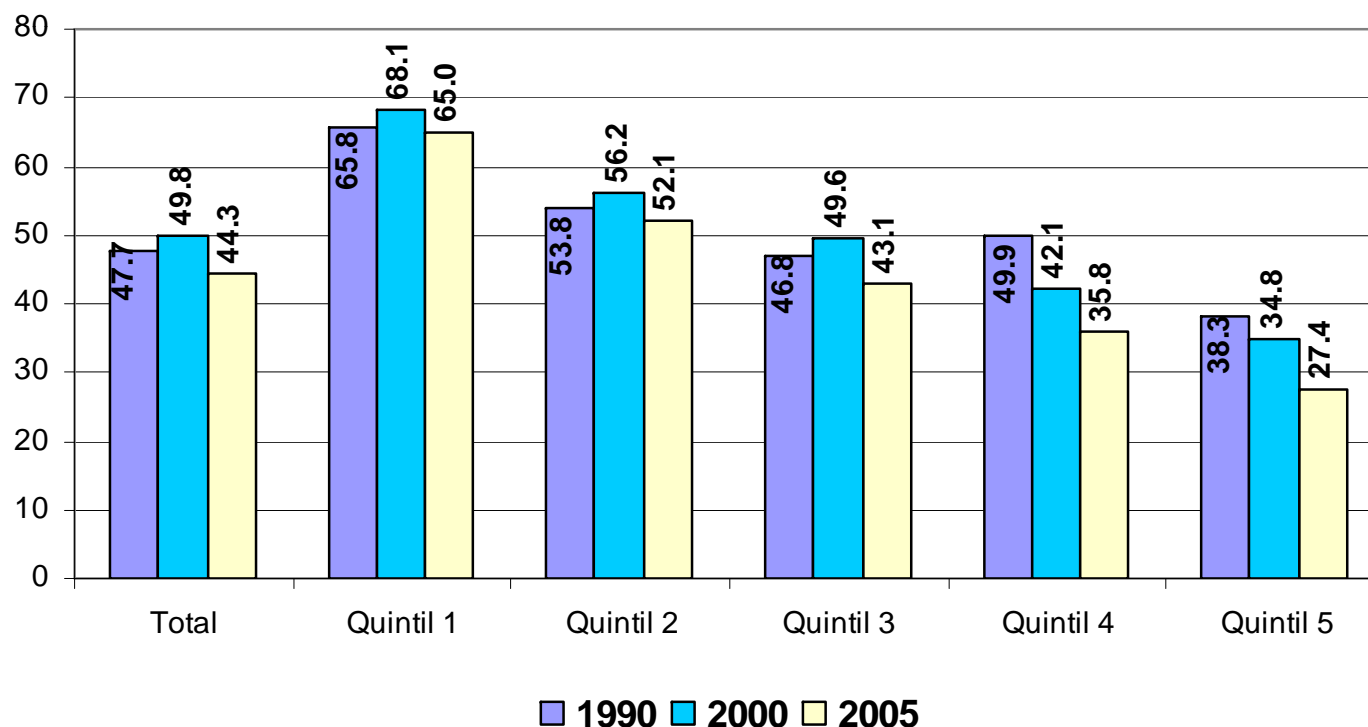


NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Malos empleos: reproducción intergeneracional de la desigualdad

América Latina (12 países, promedios simples): Proporción de jóvenes ocupados insertos en el sector de baja productividad, según quintil de ingreso per cápita del hogar, alrededor de los años 1990, 2000 y 2005



Fuente y cobertura: Véase cuadro 1. No incluye Colombia, Guatemala, México, Nicaragua y República Dominicana.



UNION INTERNATIONALE DES NATIONS

CEPAL

# Maternidad adolescente, factor de exclusión intergeneracional



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

## MATERNIDAD ADOLESCENTE

Grandes regiones del mundo: cambio en la TGF y en la tasa de fecundidad adolescente entre 1970 y 1995

| Región del mundo                  | Periodo de referencia | Cambio % TGF | Cambio % Tasa de 15-19 |
|-----------------------------------|-----------------------|--------------|------------------------|
| África                            | 1975-1996             | 26.5         | 24.3                   |
| Asia                              | 1970-1997             | 52.9         | 40.4                   |
| Europa                            | 1970-2001             | 36.1         | 36.2                   |
| <b>América Latina y el Caribe</b> | <b>1971-1998</b>      | <b>39.7</b>  | <b>2.8</b>             |
| América del Norte                 | 1970-1999             | 15.6         | 28.9                   |
| Oceanía                           | 1970-1992             | 21.1         | 37.3                   |

Fuente: [www.un.org/esa/population/publications/Fertilitypatterns\\_chart/WallChart\\_WFP2004\\_Data\\_web.xls](http://www.un.org/esa/population/publications/Fertilitypatterns_chart/WallChart_WFP2004_Data_web.xls)



LA FECUNDIDAD ADOLESCENTE EN AMÉRICA LATINA ES MUY DESIGUAL. EL ESTRATO MÁS POBRE REGISTRA LOS NIVELES MÁS ALTOS DEL MUNDO, SUPERIORES A LOS DE LAS POBRES DE ÁFRICA: **DATOS DE DÉCADA DE 1990**

CEPAL

Table 3: Adolescent Fertility Rates by Wealth Quintile and Region

MUY DESIGUAL

| Region                 | No. of countries | Regional average | Poorest quintile | Richest quintile | Poor/rich difference |
|------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------------|
| East Asia              | 4                | 46.0             | 76.5             | 15.8             | 60.8                 |
| Europe/Central Asia    | 4                | 52.7             | 73.0             | 31.3             | 52.7                 |
| L. America, Caribbean  | 9                | 94.7             | 172.6            | 36.9             | 135.7                |
| Middle East, N. Africa | 3                | 62.7             | 111.7            | 99.0             | 12.7                 |
| South Asia             | 4                | 108.8            | 146.3            | 56.0             | 90.3                 |
| Sub-Saharan Africa     | 29               | 131.9            | 169.6            | 79.5             | 90.0                 |
| All country average    | 55               | 106.5            | 148.6            | 62.6             | 86.1                 |

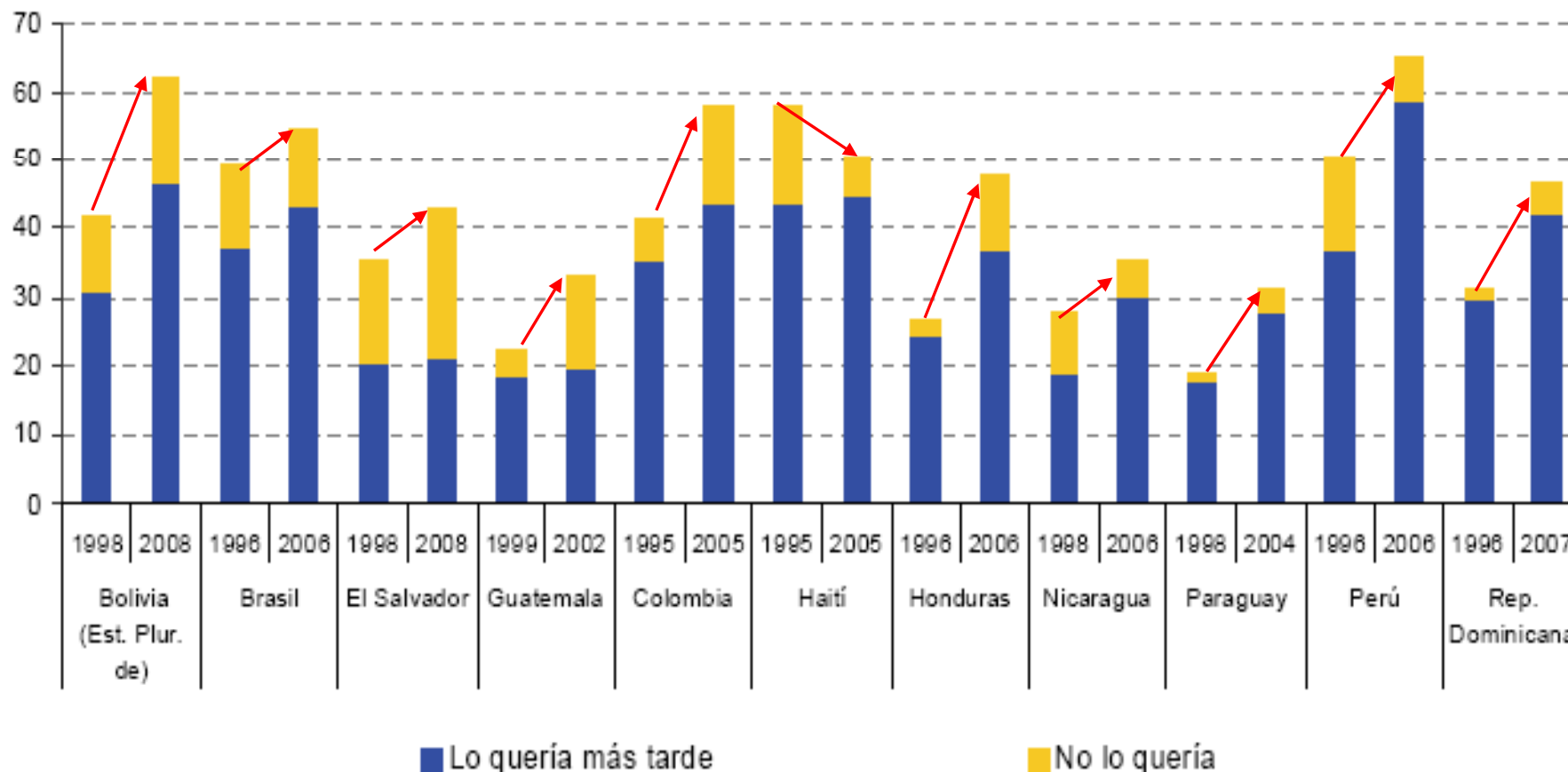
MUY ALTA

Source: Gwatkin et al, 2004.

# FECUNDIDAD ADOLESCENTE EN AMÉRICA LATINA: CADA VEZ MENOS "PLANIFICADA"

MADRES JÓVENES

Gráfico V.3  
**AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): PROPORCIÓN DE NACIMIENTOS NO DESEADOS DE MADRES ADOLESCENTES, 1995-2008**  
*(En porcentajes)*







UNION OF NATIONS

CEPAL

# Políticas



MAJORIBUS UNIBUS

CEPAL

# LO BÁSICO EN EDUCACIÓN

---

- **Reducir brechas en logros, permanencia, aprendizaje efectivo y progresión oportuna por niveles socioeconómicos, diferencias étnicas y territoriales.**
- **Mejorar sustancialmente los aprendizajes y hacerlos más pertinentes frente a los desafíos de trabajo y productividad, transformación del paradigma productivo, cambio societal (sociedad de la información), ciudadanía, multiculturalismo.**



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# TRABAJO Y EMPLEO

---

1. Promover empleo juvenil: subsidios, legislación sobre cupos.
2. Acercar oferta y demanda: sistemas de información e intermediación al alcance de la juventud.
3. Salto cualitativo en sistemas de capacitación vocacional y profesional, y en certificación de competencias, para promover oportunidades laborales en jóvenes con educación incompleta.
4. Legislación frente a discriminación laboral por género: remuneraciones, protección laboral, políticas de conciliación, redistribución de cargas en la economía del cuidado.
5. Fomento al emprendimiento: ¿oportunidades productivas o políticas residuales?
6. TICS como recurso y como saber: potenciarlo para empleo juvenil, emprendimiento, uso estratégico de la información y el conocimiento.



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# SALUD

1. Accesos a servicios de salud para información y prevención de situaciones de riesgo (vía electrónica y en servicios locales de salud): drogodependencias, accidentes, agresiones, ETS, embarazos no deseados.
2. Protocolos de atención a juventud y adolescencia en servicios públicos para evitar estigmas, mejorar acogida, adecuar atención a rasgos de edad y cultura).
3. Espacios de información y diálogo en el espacio comunitario y educativo.
4. Derechos reproductivos garantizados antes del primer embarazo/hijo y para ambos sexos.



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

## De abajo hacia arriba: la innovación social en proyectos de Juventud

---

1. El acopio CEPAL-Kellog: 4500 proyectos catastrados de innovación social desde el 2004, en cinco concursos.
2. Características definidas de innovación social: nuevas formas de gestión, de ejecución, de enfoque, que da como resultado una mejora sustantiva en la calidad del bien o servicio, teniendo como objetivo el bien común, en el marco de un modelo participativo que desarrolle y fortalezca a los beneficiarios.
3. Áreas consideradas: educación, salud, juventud, nutrición y seguridad alimentaria, generación de ingresos, desarrollo rural/agropecuaria, responsabilidad social y voluntariado.
4. La importancia del "abajo hacia arriba" especialmente cuando la juventud hace de protagonista: credibilidad, creación de capital social, nuevas formas de participación y de gestión de iniciativas colectivas.



MAJORIBUS IN MINORIBUS

CEPAL

## De abajo hacia arriba: la innovación social en proyectos de Juventud (cont.)

---

- A. Programa de prevención del fenómeno de maras y drogas en áreas urbanas y rurales marginales del Grupo Ceiba en Guatemala.
- B. Programa Fénix: Desarrollo integral y oportunidades para jóvenes en situación de riesgo social y conflicto de la Caja de Compensación Familiar de Antioquia (COMFAMA) en Medellín, Colombia.
- C. Sistema de Sostén para Adolescentes Tutelados de la Procuración General del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires en La Plata, Argentina.



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

# Pobreza y exclusión en la juventud latinoamericana

Martín Hopenhayn  
Director División de Desarrollo Social  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL

Conferencia Mundial de la Juventud  
León, Guajajuato, México, 23 al 27 de agosto del 2010